

第7章 武力攻撃災害への対処

第1節 武力攻撃災害への対処

- (1) 市は、武力攻撃災害への対処においては、災害現場における通常の実態ととも、特殊な武力攻撃災害への実態や活動時の安全の確保に留意し、他の機関との連携のもとで活動を行う。
- (2) 市は、武力攻撃災害への対処に関する基本的な事項を定める。

1 武力攻撃災害への対処の基本的考え方

(1) 武力攻撃災害への対処

市長は、国や県等の関係機関と協力して、市の区域に係る武力攻撃災害への対処のために必要な措置を講ずる。

(2) 知事への措置要請

市長は、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずる場合において、武力攻撃により多数の死者が発生した場合や、NBC攻撃による災害が発生し、国民保護措置を講ずるため高度な専門知識、訓練を受けた人員、特殊な装備等が必要となる場合等、市長が武力攻撃災害を防除し、及び軽減することが困難であると認めるときは、知事に対し、必要な措置の実施を要請する。

(3) 対処に当たる職員の安全の確保

市長は、武力攻撃災害への対処措置に従事する職員について、必要な情報の提供や防護服の着用等の安全の確保のための措置を講ずる。

2 武力攻撃災害の兆候の通報

(1) 市長への通報

消防吏員は、武力攻撃に伴って発生する火災や堤防の決壊、毒素等による動物の大量死、不発弾の発見等の武力攻撃災害の兆候を発見した者から通報を受けたときは、速やかに、その旨を市長に通報する。

なお、市長に通報することができないときは、速やかに、知事に通報する。

(2) 知事への通知

市長は、前項の他、警察官等から通報を受けた場合において、武力攻撃災害が発生するおそれがあり、これに対処する必要があると認めるときは、速やかにそ

の旨を知事に通知する。

第2節 応急措置等

- (1) 市は、武力攻撃災害が発生した場合において、特に必要があると認めるときは、自らの判断に基づき、退避の指示や警戒区域の設定を行う。
- (2) 市は、上記の措置の実施に必要な事項を定める。

1 退避の指示

(1) 退避の指示

- ① 市長は、武力攻撃災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、当該武力攻撃災害から住民の生命、身体若しくは財産を保護し、又は当該武力攻撃災害の拡大を防止するため、特に必要があると認めるときは、住民に対し退避の指示を行う。また、退避の指示をする場合において、集団で退避させるため、あるいは安全地域を明確にするためなどの理由により必要があると認めるときは、退避先を指示する。
- ② 市長は、退避の指示に際し、必要により現地調整所を設けて（又は、関係機関により設置されている場合には、職員を早急に派遣し）、関係機関との情報の共有や活動内容の調整を行う。
- ③ ゲリラや特殊部隊による攻撃の場合には、住民に危険が及ぶことを防止するため、県の対策本部長による避難の指示を待ついとまがない場合もあることから、市長は、被害発生現場からの情報を受けて、その緊急性等を勘案して付近の住民に退避の指示をする。

《退避の指示(例)》

- ・ 「〇〇丁目、△△町〇番」地区の住民については、外での移動に危険が生じるため、近隣の堅牢な建物や地下街等屋内に一時退避すること。
- ・ 「〇〇丁目、△△町〇番」地区の住民については、〇〇地区の△△（一時）避難場所へ退避すること。

(2) 屋内退避の指示

- ① 市長は、住民に退避の指示を行う場合において、その場から移動するよりも、屋内に留まる方がより危険性が少ないと考えられるときには、「屋内への退避」を指示する。「屋内への退避」は、次のような場合に行う。
 - ・ NBC攻撃と判断されるような場合において、住民が何ら防護手段なく移動するよりも、屋内の外気から接触が少ない場所に留まる方がより危険性が少ないと考えられるとき
 - ・ 敵のゲリラや特殊部隊が隠密に行動し、その行動の実態等についての情報がない場合において、屋外で移動するよりも屋内に留まる方が不要の攻撃に巻き込まれるおそれが少ないと考えられるとき

(3) 退避の指示に伴う措置等

- ① 市は、退避の指示を行ったときは、広報車等により速やかに住民に伝達するとともに、放送事業者に対してその内容を連絡する。また、退避の指示の内容等について、知事に通知を行う。
- ② 市長は、退避の必要がなくなったとして、指示を解除した場合も同様に広報車、立看板等退避している住民が十分に了知できる方法でその旨を公表するとともに、速やかにその旨を知事に通知を行う。
- ③ 市長は、知事、警察官、海上保安官又は自衛官から退避の指示をした旨の通知を受けた場合は、退避の指示を行った理由、指示の内容等について情報の共有を図り、退避の実施に伴い必要な活動について調整を行う。この場合、知事からの通知を受けた場合を除き、知事に退避の指示をした旨の通知を行う。
- ④ 市長は、警察官、海上保安官又は自衛官から退避の指示を解除した旨の通知を受けた場合は、速やかにその旨を公表するとともに、知事に通知を行う。

(4) 安全の確保等

- ① 市長は、退避の指示を住民に伝達する市の職員に対して、二次被害が生じないよう国及び県からの情報や市で把握した武力攻撃災害の状況、関係機関の活動状況等についての最新情報を共有する。
- ② 市長は、県警察と現地調整所等において連携を密にし、活動時の安全の確保に配慮する。
- ③ 市長は、市職員及び消防職団員が退避の指示に係る地域において活動する際には、必要に応じて県警察、自衛隊の意見を聞く等安全確認を行った上で活動させる。
- ④ 市長は、各職員が最新の情報を入手できるよう緊急の連絡手段を確保し、また、地域からの退避方法等の確認を行う。
- ⑤ 市長は、退避の指示を行う市の職員に対して、武力攻撃事態等においては、必ず特殊標章等を交付し着用させる。

2 警戒区域の設定

(1) 警戒区域の設定

市長は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、住民からの通報内容、関係機関からの情報提供、現地調整所等における関係機関の助言等から判断し、住民の生命又は身体に対する危険を防止するため特に必要があると認めるときは、警戒区域の設定を行う。

(2) 警戒区域の設定に伴う措置等

- ① 市長は、警戒区域の設定に際しては、市対策本部に集約された情報のほか、現地調整所における県警察、自衛隊からの助言を踏まえて、その範囲等を決定する。
- ② 市長は、事態の状況の変化等を踏まえて、警戒区域の範囲の変更等を行う。
- ③ 市長は、NBC攻撃等により汚染された可能性のある地域については、専門的な知見や装備等を有する機関に対して、必要な情報の提供を求め、その助言を踏まえて区域を設定する。
- ④ 市長は、警戒区域の設定に当たっては、ロープ、標示板等で区域を明示し、広報車等を活用し、住民に広報・周知する。
- ⑤ 市長は、放送事業者に対してその内容を連絡する。
- ⑥ 市長は、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずる者以外の者に対し、当該区域への立ち入りを制限し、若しくは禁止し、又は当該区域からの退去を命ずる。
- ⑦ 市長は、警戒区域内では、交通の要所に職員を配置し、県警察と連携して、車両及び住民が立ち入らないよう必要な措置を講ずる。
- ⑧ 市長は、不測の事態に迅速に対応できるよう現地調整所等における関係機関との情報共有にもとづき、緊急時の連絡体制を確保する。
- ⑨ 市長は、知事、警察官等から警戒区域の設定を行った旨の通知を受けた場合は、警戒区域を設定する理由、設定範囲等について情報の共有を図り、警戒区域設定に伴い必要な活動について調整を行う。

(3) 安全の確保

市長は、警戒区域の設定を行った場合についても、退避の指示の場合と同様、区域内で活動する職員の安全の確保を図る。

3 応急公用負担等

(1) 市長の事前措置

市長は、武力攻撃災害が発生するおそれがあるときは、武力攻撃災害を拡大させるおそれがあると認められる設備又は物件の占有者、所有者又は管理者に対し、災害拡大防止のために必要な限度において、当該設備又は物件の除去、保安その他必要な措置を講ずべきことを指示する。

(2) 応急公用負担

① 市長は、武力攻撃災害が発生し、又は発生しようとしている場合において、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずるため緊急の必要があると認めるときは、次に掲げる措置を講ずる。

- ・ 他人の土地、建物その他の工作物の一時使用又は土石、竹木その他の物件の使用若しくは収用
- ・ 武力攻撃災害を受けた現場の工作物又は物件で当該武力攻撃災害への対処に関する措置の実施の支障となるものの除去その他必要な措置（工作物等を除去したときは、保管）

(3) 応急公用負担の手続等

① 市長は(2)の措置を行ったときは、速やかに、当該工作物等の占有者、所有者その他権限を有するものに対し、当該工作物等の名称又は種類、形状、数量、所在した場所、当該処分に係る期間又は期日その他必要な事項（以下「名称又は種類」という。）を通知する。この場合において、通知する相手方の氏名及び住所を知ることができないときは、市の事務所に必要事項を掲示するものとする。

② 市長は、(2)の工作物の除去を行った場合は、倉庫等に収納するほか、警備員、監視人をつけて滅失又は破損等がないように管理する。この場合において、市長は、当該保管した工作物等の名称又は種類、形状及び数量を公示する。ただし、保管した工作物等が滅失又は破損する恐れがあるときや、保管に不相当な費用若しくは手数を要するときは、当該工作物等を売却し、売却代金を保管する。

(4) 損失補償

市は、法律の規定に基づき行われた物資の収用、土地・建物等の使用等その他の処分により生じる損失については適切な補償を行わなければならない。

4 消防に関する措置等

(1) 市が行う措置

- ① 市は、武力攻撃災害への対処措置が適切に行われるよう、武力攻撃等や被害情報の早急な把握に努める。
- ② 市は、県警察等と連携し、効率的かつ安全な活動が行われるよう必要な措置を講じる。

(2) 消防本部及び消防団の活動

① 消防本部は、その施設及び人員を活用して、国民保護法のほか、消防組織法、消防法その他の法令に基づき、武力攻撃災害から住民を保護するため、消防職団員の活動上の安全確保に配意しつつ、消火活動及び救助・救急活動等を行い、武力攻撃災害を防除し、及び軽減する。

- ② 消防本部は、その装備・資機材・人員・技能等を活用し武力攻撃災害への対処を行う。
- ③ 消防団は、消防長又は消防署長と連携し、消防団が保有する装備・資機材等の活動能力に応じ地域の実状に即した活動を行う。

(3) 消防相互応援協定等に基づく応援要請

市長は、市の区域内の消防力のみをもってしては対処できないと判断した場合は、他の市町村長に対し、相互応援協定等に基づく消防の応援要請を行う。

この場合、市長は知事に対して、その旨を通報する。

(4) 緊急消防援助隊等の応援要請

市長は、(3)による消防の応援のみでは十分な対応が取れないと判断した場合又は武力攻撃災害の規模等に照らし緊急を要する等必要と判断した場合は、緊急消防援助隊の編成及び施設の整備等に係る基本的な事項に関する計画及び緊急消防援助隊運用要綱に基づき、知事を通じ又は、必要に応じ、直接に消防庁長官に対し、緊急消防援助隊等による消火活動及び救助・救急活動の応援等を要請する。

(5) 消防の応援の受入れ体制の確立

- ① 市長は、消防に関する応援要請を行ったとき及び消防庁長官の指示により緊急消防援助隊の出動に関する指示が行われた場合、これらの消防部隊の応援が円滑かつ適切に行なわれるよう、知事と連携し、出動部隊に関する情報を収集する。
- ② 市長は、出動拠点等に関する調整や指揮体制の確立を図る等消防の応援の受入に関して必要な事項の調整を行う。

(6) 消防の相互応援に関する出動

- ① 市長は、他の被災市町村の長から相互応援協定等に基づく応援要請があった場合及び消防庁長官による緊急消防援助隊等の出動指示があった場合に伴う消防の応援を迅速かつ円滑に実施するために、武力攻撃災害の発生状況を考慮し、知事との連絡体制を確保する。
- ② 市長は、消防長と連携し、出動可能な消防部隊の把握を行う等、消防の応援出動等のための必要な措置を行う。

(7) 医療機関との連携

市長は、搬送先の選定、搬送先への被害情報の提供、トリアージの実施等について医療機関と緊密な連携のとれた活動を行う。

(8) 安全の確保

- ① 市長は、消火活動及び救助・救急活動等を行う要員に対し、二次被害を生じることがないように、国対策本部及び県対策本部からの情報を市対策本部に集約し、全ての最新情報を提供する。
- ② 市長は、県警察等との連携した活動体制を確立する等、安全の確保のための

必要な措置を行う。

- ③ 市長は、必要により現地に職員を派遣し、県警察、自衛隊等と共に現地調整所を設けて、各機関の情報の共有、連絡調整にあたらせる。
- ④ 市長は、派遣職員と市対策本部との連絡を確保させる等安全の確保のための必要な措置を行う。
- ⑤ 市が被災地でない場合、市長は、知事又は消防庁長官から消防の応援等の指示を受けたときは、武力攻撃の状況及び予測、武力攻撃災害の状況、災害の種別、防護可能な資機材、設備、薬剤等に関する情報を収集する。また、出動する要員に対し情報の提供及び支援を行う。
- ⑥ 消防団は、施設・装備・資機材及び通常の活動体制を考慮し、災害現場においては、消防職員と連携し、その活動支援を行う等団員に危険が及ばない範囲に限定して活動する。
- ⑦ 市長及び消防長は、特に現場で活動する消防職団員等に対し、必ず特殊標章等を交付し着用させる。

第3節 生活関連等施設における災害への対処等

- (1) 生活関連等施設とは、国民生活に関連を有する施設で、その安全を確保しなければ生活に著しい支障を及ぼすおそれがあるもの又はその安全を確保しなければ周辺の地域に著しい被害を生じさせるおそれがあると認められる施設である。
- (2) 市は、国、県その他の関係機関と連携し、生活関連等施設の安全確保について必要な措置を講ずる。

1 生活関連等施設の安全確保

(1) 生活関連等施設の状況の把握

市は、市対策本部を設置した場合には、生活関連等施設の安全に関する情報、各施設における対応状況等について、必要な情報の収集を行うとともに、関係機関で当該情報を共有する。

(2) 市が管理する施設の安全の確保

- ① 市長は、市が管理する生活関連等施設について、施設の管理者としての立場から、安全確保のために必要な措置を行う。
- ② 市長は、必要に応じ、県警察、他の市町村の消防機関その他の行政機関に対し、支援を求める。
- ③ 市は、生活関連等施設以外の市が管理する施設についても、生活関連等施設

における対応を参考にして、可能な範囲で警備の強化等の措置を講ずる。

(3) 消防機関による支援

消防機関は、生活関連等施設の管理者から支援の求めがあったときは、指導、助言、連絡体制の強化、資機材の提供、職員の派遣等、可能な限り必要な支援を行う。

また、自ら必要があると認めるときも、同様とする。

2 危険物質等に係る武力攻撃災害の防止及び防除

(1) 危険物質等に関する措置命令

- ① 市長は、危険物質等に係る武力攻撃災害の発生を防止するため緊急の必要があると認めるときは、危険物質等の取扱者に対し、武力攻撃災害発生防止のための必要な措置を講ずべきことを命ずる。
- ② 市長は、避難住民の運送等の措置において当該物質等が必要となる場合は、関係機関と市対策本部で所要の調整を行う。

〈危険物質等について市長が命ずることができる対象及び措置〉

● 対 象

- ・ 消防本部等所在市の区域に設置される消防法第2条第7項の危険物の製造所、貯蔵所若しくは取扱所（移送取扱所を除く。）又は一の消防本部等所在市の区域のみに設置される移送取扱所において貯蔵し、又は取り扱うもの（国民保護法施行令第29条）

■ 措 置

- ・ 危険物質等の取扱所の全部又は一部の使用の一時停止又は制限（危険物については、消防法第12条の3、毒物及び劇物については、国民保護法第103条第3項第1号）
- ・ 危険物質等の製造、引渡し、貯蔵、移動、運搬又は消費の一時禁止又は制限（国民保護法第103条第3項第2号）
- ・ 危険物質等の所在場所の変更又はその廃棄（国民保護法第103条第3項第3号）

(2) 警備の強化及び危険物質等の管理状況報告

- ① 市長は、危険物質等の取扱者に対し、必要があると認めるときは、警備の強化を求める。
- ② 市長は、(1) 枠内の措置を講ずるために必要があると認める場合は、危険物質等の取扱者から危険物質等の管理の状況について報告を求める。

第4節 武力攻撃原子力災害及びNBC攻撃による災害への対処等

- ◇ 市は、武力攻撃原子力災害への対処等については、国の方針に基づき必要な措置を講ずる。
- ◇ 市は、NBC攻撃による災害への対処については、国の方針に基づき必要な措置を講ずる。
- ◇ 市は、武力攻撃原子力災害及びNBC攻撃による災害への対処に当たり必要な事項を定める。

1 武力攻撃原子力災害への対処

- (1) 放射性物質等の放出又は放出のおそれに関する通報及び公示等
 - ① 市長は、国の対策本部長が、武力攻撃原子力災害の発生又は拡大を防止するため、応急対策の実施に係る公示を発出し、知事からその通知を受けた場合には、警報の内容の通知に準じて、関係機関に当該公示の内容を通知する。
 - ② 市長は、知事から所要の応急対策を講ずべき旨の指示を受けた場合は、区域を所管する消防機関に連絡をするとともに、連携して応急対策を行う。
- (2) 住民の避難誘導
 - ① 市長は、知事が住民に対し避難の指示を行った場合には、当該指示等の内容を踏まえ、避難実施要領を策定し、住民の避難誘導を行う。
 - ② 市長は、事態の状況により避難の指示を待ついとまがない場合は、その判断により、地域の住民に対し、退避を指示し、その旨を知事に通知する。
- (3) モニタリングの実施
市によるモニタリングの実施については、状況に応じ、地域防災計画（事故等災害対策編）等に定められた措置に準じた措置を講ずる。
- (4) 安定ヨウ素剤の服用
市長は、安定ヨウ素剤の予防服用の実施等については、地域防災計画（事故等災害対策編）等に定められた措置に準じた措置を講ずる。
- (5) 避難退域時検査及び簡易除染の実施
市長は避難の際の住民等に対する避難退域時検査及び簡易除染の実施については、地域防災計画（事故等災害対策編）等に定められた措置に準じた措置を講ずる。

(6) 飲食物の摂取制限等

市長は、必要に応じ、飲食物の摂取制限等の措置については、地域防災計画（事故等災害対策編）等に定められた措置に準じた措置を講ずる。

(7) 職員の安全の確保

市長又は消防長は、武力攻撃原子力災害に係る情報について、積極的な収集に努め、当該情報を速やかに提供するなどにより、応急対策を講ずる職員の安全の確保に配慮する。

2 NBC攻撃による災害への対処

市は、NBC攻撃による汚染が生じた場合の対処について、国による基本的な方針を踏まえた対応を行うことを基本としつつ、関係機関との連携により実施する。特に、対処の現場における初動的な応急措置を講じ、住民の安全を確保する。

(1) 応急措置の実施

- ① 市長は、NBC攻撃が行われた場合においては、その被害の現場における状況に照らして、現場及びその影響を受けることが予想される地域の住民に対して、退避を指示し、又は警戒区域を設定する。
- ② 市は、保有する装備・資機材等により対応可能な範囲内で関係機関とともに、原因物質の特定、被災者の救助等の活動を行う。

(2) 国の方針に基づく措置の実施

市は、内閣総理大臣が、関係大臣を指揮して、汚染拡大防止のための措置を講ずる場合においては、内閣総理大臣の基本的な方針及びそれに基づく各省庁における活動内容について、県を通じて国から必要な情報を入手する。また、当該方針に基づいて、所要の措置を講ずる。

(3) 関係機関との連携

- ① 市長は、NBC攻撃が行われた場合は、市対策本部において、県警察、自衛隊、医療関係機関等から被害に関する情報や関係機関の有する専門的知見、対処能力等に関する情報を共有し、必要な対応を行う。
- ② 市長は、必要により現地調整所を設置し（又は職員を参画させ）、現場における関係機関の活動調整の円滑化を図る。
- ③ 市長は、現地調整所の職員から最新の情報についての報告を受けて、当該情報をもとに、県に対して必要な資機材や応援等の要請を行う。

(4) 汚染原因に応じた対応

市は、NBC攻撃のそれぞれの汚染原因に応じて、国及び県との連携の下、次の点に留意して措置を講ずる。

① 核攻撃等の場合

- ・ 市は、核攻撃等による災害が発生した場合、国対策本部による汚染範囲の特定を補助するため、汚染の範囲特定に資する被災情報を県に直ちに報告する。
- ・ 市は、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、被ばく線量の管理を行いつつ、活動を実施させる。

② 生物剤による攻撃の場合

- ・ 市は、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、関係機関が行う汚染の原因物質の特定等に資する情報収集等の活動を行う。消防機関は、患者の移送を行うものとし、措置に当たる要員の安全確保のためワクチン接種を行うなど所要の防護措置を講ずる。
- ・ 市は、県警察、大分県中部保健所由布保健部等の関係機関と連携して消毒等の措置を行う。

③ 化学剤による攻撃の場合

- ・ 市は、措置に当たる要員に防護服を着用させる。
- ・ 市は、関係機関が行う原因物質の特定、汚染地域の範囲の特定、被災者の救助及び除染等に資する情報収集等の活動を行う。

〈生物剤を用いた攻撃の場合の留意事項〉

- ① 天然痘等の生物剤は、人に知られることなく散布することが可能であり、また、発症するまでの潜伏期間に感染者が移動することにより、生物剤が散布されたと判明したときには既に被害が拡大している可能性がある。
- ② 市の国民保護担当部署においては、生物剤を用いた攻撃の特殊性に留意しつつ、生物剤の散布等による攻撃の状況について、通常の被害状況等の把握方法とは異なる点にかんがみ、保健衛生担当部署等と緊密な連絡を取り合い、厚生労働省を中心とした一元的情報収集、データ解析等サーベイランス（疾病監視）による感染源及び汚染地域への作業に協力することとする。

(5) 市長の権限

- ① 市長は、知事により放射性物質等による汚染の拡大を防止するための協力要請があったときは、措置の実施にあたり、県警察等関係機関と調整しつつ、次の表に掲げる権限を行使する。
- ② 知事の要請を受けた市長は、上記汚染の拡大を防止するための措置を実施するため必要があると認めるときは、その職員に、他人の土地、建物その他

の工作物又は船舶若しくは航空機（以下「土地等」という。）に立ち入らせる。また、他人の土地等に立ち入ろうとする職員は、その身分を示す証明書を携帯し、かつ、関係人から請求があるときは、これを提示する。

- ③ 市長は、次の第1号から第4号までに掲げる権限を行使するときは、当該措置の名あて人に対し、次の表に掲げる掲示内容を通知する。ただし、差し迫った必要があるときは、当該措置を講じた後、相当の期間内に、同事項を当該措置の名あて人（次の表中の占有者、管理者等）に通知する。
- ④ 市長は、次の表中第5号及び第6号に掲げる権限を行使するときは、適当な場所に必要な掲示内容を掲示する。ただし、差し迫った必要があるときは、その職員が現場で指示を行う。

	対象物件等	措置	第5号及び第6号に掲げる権限を行使する場合の掲示内容
1号	飲食物、衣類、寝具その他の物件	占有者に対し、以下を命ずる。 ・移動の制限 ・移動の禁止 ・廃棄	1. 当該措置を講ずる旨 2. 当該措置を講ずる理由 3. 当該措置の対象となる物件、生活の用に供する水又は遺体（第5号及び第6号に掲げる権限を行使する場合にあっては、当該措置の対象となる建物又は場所） 4. 当該措置を講ずる時期 5. 当該措置の内容
2号	生活の用に供する水	管理者に対し、以下を命ずる。 ・使用の制限又は禁止 ・給水の制限又は禁止	
3号	遺体	・移動の制限 ・移動の禁止	
4号	飲食物、衣類、寝具その他の物件	・廃棄	
5号	建物	・立入りの制限 ・立入りの禁止 ・封鎖	
6号	場所	・交通の制限 ・交通の遮断	

(6) 要員の安全の確保

市長は、NBC攻撃を受けた場合、武力攻撃災害の状況等の情報を現地調整所や県から積極的な収集に努め、当該情報を速やかに提供する等により、応急対策を講ずる要員の安全の確保に配慮する。